

臺中市和平區民代表會第1屆第1次定期會

# 施政報告



報告人：區長 林建堂

中華民國 104 年 5 月 18 日

蘇主席、羅副座及各位代表女士、先生、宋秘書、本所王秘書及各課室主管大家好！

今天是 貴會第一屆第 1 次定期大會開議，建堂與王秘書及一級主管蒞臨 貴會報告本所推動區政工作的施政方向與重點，期盼各位代表前輩指教並感謝區政之推動給予高度之支持與協助，祈使區政工作之推展運行更臻落實、更具效率。

在國會議員、學者及有志之士積極努力爭取下，致使於去(103)年地制法得以修法，今(104)年本區據以回歸公法人之地位，建堂因應制度有幸獲區民託付，承攬和平區改制為原住民自治區第一屆區長重任，內心誠惶誠恐如履薄冰，負著相當的使命與責任，期望能勝任大任，順利做好區內各項事務推動，以不負眾望託付為念。

本區改制之後，各項生態驟已改變，建堂鞭策自己善盡職責，凡事積極辦理決不怠忽，為區民提供最佳的服務品質、視區民如家人，以地方及區民福祉為優先、建構安和樂利的家園、發展觀光並振興在地產業。

## 壹、前言

回顧本區(鄉)歷任前輩的施政推動，在不同時空環境下圍限經濟、非經濟主客觀因素，排除各種困境的挑戰戮力從公，今日之和平確實有長足之進步，無論在交通建設、社會福利、衛生環境、土地利用、教育文化、產業發展及各項基礎建設等等誠屬可貴，特別在天災重創後，本區(鄉)更以浴火鳳凰之姿，不畏艱辛、不分族群合作無間再次重建，展現本區之韌性及團結，創造出新風貌之大和平，惟仍需各位代表持續支持之處甚多，區政軟、硬體建設是永無止境之功課及使命，深知並非某單項建設即能立即展現其成效，亦唯有凝聚各項建設積少成多、聚沙成塔並逐項一步一腳印踏實執行，才能開創「新興金鑽、風華再現」之大和平！

## 貳、未來重要施政工作

率本所一級主管列席會議，也非常榮幸代表區政團隊，向各位代表逐一報告未來施政建設工作之方向，尚請不吝指教。

### 一、財政面：

民國 99 年因應縣市合併之改制，原本鄉庫積存之結餘款計 1 億多元全數繳回市庫，本(104)年林市長佳龍於「和平專案」中，也允諾將逐年分批歸還予本區，建堂認為建設大和平這般之財政規模仍顯不足，按地制法規定本區與市府相關補助之項目、程序、方式及其他事項洽商定之，顯然本區雖已自治，卻因法制面配套不周延，又無前

例可循下執行捉襟見肘，建堂以為制度雖不完善，障礙處處可見，但心中秉持本區的尊嚴及韌性不畏艱辛，在與市府既競爭又合作之關係模式下，必會謀求本區最大之利益；除此之外，鑒於本區財政短絀、拮据及不具彈性窘境下，經費必以用在刀口上之『節流』思考模式執行，另積極拜會中央國會、部會及轄屬台電、參山管理處、林務局、雪霸風管處等機關，開闢多面向『開源』之途徑，期能獲得支持，挹注更多建設經費，為本區建構更完備規模之軟、硬體設施。

## 二、人事權：

原鄉治時代人事權皆由鄉長核奪，縣市合併後區公所上至一級主管，下至臨時人員全由市府審認，無任何人事自主權，惟回歸公法人後，部分用人權尚未全然回復，業經本所與市府協議後，賡續仍有協商空間亟需強力爭取，基於憲法及法律賦予本區自治之權限—因地制宜，適才適所，絕不允許本區用人權有絲毫之桎梏及挾制，雖暫時接受現況，但頗為不滿意，帶著開路先鋒捍衛、建立體制之心志，為著和平義無反顧爭取最大之人事權，回應建堂「在地做主，族群共榮」之宣示。

## 三、建設面：

地方建設一向是最直接嘉惠區民需求的施政，關係人民的生活至鉅，投入相關的公共建設來滿足應有之需求，是本所努力的方向，也唯有提升質與量確實改善公共基礎建設，結合各級政府(機關)之資源建設大和平乃為正途。

### (一) 交通建設：

本區大安溪中 47 縣道-東崎道路(三叉坑至觀音橋)雖已動土，市府進展程度不盡理想，積極督促接續之進程，讓享譽全國甜柿發跡之地優質產業更上層樓；極力爭取交通部公路總局修復台八線谷關至梨山路段(上、下線)，除提供民生交通、產業運輸功用外，更擴大恢復觀光旅遊效益之途，不僅給予里民有安全回家之路，更能吸引旅客流入帶動產業活絡之效；結合中央、地方民代及仕紳之力，強力推動 4 號快速道路延伸工程案，不僅縮短至本區旅遊之時程，更提升大山城地區(和平、東勢、新社及石岡)網絡產業之銷量。其餘有關部落聯絡道、產業道路及交通設施，端視財政狀況分階段逐一完成。

### (二) 水利暨民生用水工程：

建請中央暨市府辦理本區崩塌地之水土保持、及溪流疏浚整治工程並針對梨山、環山、佳陽、松茂部落、谷關等處都市計畫區之雨水、污水下水道系統、及設置污水處理廠；全區簡水系統短期 三叉坑設備修護、老部落管線遷移、裡冷管線架設及增設儲水設備、梨山勝利路第 33 鄰增設水源及管線，中長程針對谷關、新佳陽、雙崎、中坑、桃山、竹林及大雪山等地增設備用水源、儲水設備、過濾設備(沉沙池、過濾池)持續增設、普及暨完善並輔導各管委會建立收費制度以達收支平衡及管線，期使本區除民生用水網絡系統健全，里民飲水無慮外，更能使水利工程鞏固，得以讓里民有安居樂業的優質環境。

(三) 其餘重要工程建設：

辦理松鶴部落閒置公有地開發規畫、經費爭取，設計發包等程序；督促市府辦理有關松茂部落危險戶遷建計畫；全區路燈點滅器積極辦理清查、整編及修復事宜。

四、土地行政面：

本區原住民保留地之管理及土地利用，為本所長期列為重要之工作事項之一，為保障原住民土地權益除加強宣導相關法令規定外，透過增劃編、更正編定方式拓充本區原住民保留地，確保原住民福祉，同時也強化本所員工為民服務的觀點，落實土地永續經營管理及保育利用並重之原則；此外，積極爭取八十四年土地清查原住民保留地案合法放租，倘相關法規無法與時俱進，將串聯其他原鄉、民代及仕紳之力強力修法，或以自治條例優越性方式，排除徒法無法自行之謬誤，並落實主動釐正及受理申租還權於民；再者，有關國有林班地，完全禁止果樹經營強制規定之現況，全力建請中央有關部門修正法令予以解禁(制)，以維護林農之權益。

五、產業觀光暨發展面：

本區的觀光及產業發展係由各級機關及民間團體共同營造及推行，如何整合資源做最有效之利用，乃為共同應有的共識，也是未來重要的課題，本區擁有豐富自然資源及農特產品，各地區亦具有不同特色之在地產業，爰本所將進行組織整併、再造，成立單獨專責課室(產業觀光課)對內、對外處理及推展本區主要經濟動脈之產業事務；**大梨山地區**積極向參山國家風管處、退輔會建議於梨山、福壽山地區閒置公有地廣植紅楓、槭樹，除可紓解武林農場觀光超標之流量，進而實質帶動大梨山地區整體觀光產業，另外建立梨山茶認證之作業，

讓名馳全國之在地茶葉得以正名。**大甲溪地區** 極力爭取雪谷纜車計畫定案並新建，創造觀光商機；原住民研習中心景觀美化爭取經費、設計、發包等工程；配合台電馬鞍壩至天輪部落市集生態之旅棧道周邊景觀綠美化工程等；再者，市府同意將擴大辦理新社花海活動延伸至本區，並挹注為期1個月之五葉松、和平盛柿產業行銷活動之相關經費。**大安溪地區** 透過公共造產之方式建立雪山牛樟專區暨森林遊憩區，達成社區、公所暨全國國民參贏之局面；另辦理全區之產業休憩市集，增進農民收益，改善農民生活，發展農村經濟。

## 六、民政、社會福利暨社區工作面：

原民政、社會課業務之特質、一體性等全盤綜合評估，整合為單一專責課室(民政課)推展屬性相當之業務，就提升便民服務、行政效率之因素考量，誠屬可行暨必要之行政措施，民、社政業務係與區民生活習習相關亦為本所不容小覷之重要推展業務之一，俾利保障弱勢團體，爭取辦理各項社會福利，為民謀福祉等面向達到最大之效能化；為提升為民服務品質，透過辦理年度里鄰長訓練，俾瞭解區政建設，協助推行政令，於本(104)年4月辦理縣外研討觀摩活動藉以增廣見聞、充分意見交流，落實施政目標；此外，民防業務為建構社區安全最直接、有效之工作項目，持續輔導各里成立里守望相助隊並協助區里治安之維護並配合內政部消防署辦理「緊急、災害通報專用無線電通訊系統第2階段建置計畫」，完成建置案結案俾提昇本區里長、本所防災中心、派出所、消防隊等機關之聯繫，另除加強防災準備成立災害應變中心，規劃防災、救災、急難收容所外，積極爭取經費補助，致防災準備與設施建置得以完備、區民生命財產得以保障；宗教殯葬業務輔導各宗教、團體推行業務，配合市府續輔導本區梨山地區12座廟宇(寺廟)合法化作業，另有關自達線第十、十一公墓土地已不敷使用案，擬依舊墓更新之方案辦理，惟先行辦理禁葬公告，規劃竹林公墓禁葬計畫提報市府審核辦理；社會福利業務舉凡樂齡關懷救助、低(中)收入區民、育兒(兒少)暨身障者等切身福利，建堂將督促本所同仁本著愛屋及烏之同理心積極辦理；社區發展業務定期拜訪各社區發展協會，與協會幹部研商相關有利協會發展之要件與動力，以利會務執行並輔導社區協會申請相關補助經費，達成模範社區發展所呈現之藍圖，締造優質安全之社區環境。

## 七、衛生環境面：

「好山、好水、好氣候」乃是創造大和平優質產業之基石，惟另

須輔以區容整頓、道路綠美化營造生活環境品質，才為永續經營本區產業之正途。本區清潔隊乃為環境清潔把關之最後防線及基層執行者，然回歸納編公所後，執行例行性業務量未顯減少，人力卻縮編嚴重不足，建堂自上任後鑒於環境清潔之重要性且不能因人力不足致使業務停滯，積極拜會市府環保局，針對短期嚴重人力不足之問題協商得以立即解決，另逕行清潔隊組織編制及行政人力調整計畫，藉由組織改造、調整業務才得以推展遂行；再者，審視清潔機具及車輛大部分老舊甚至已逾報廢年限，本區山多路崎，清運路線綿長，老舊車輛機具，除效率未顯，亦易危及隊員之生命安全，爰更新機具及車輛乃另一須重視之課題；其餘如建立標準程序及管理制、隊本部辦公室及梨山備勤室用地撥用計畫、增設梨山分隊計畫係為賡續重大之計畫亟需積極完成，乃為打造『大和平產業優質、環境品質舒適、乾淨』新氛圍之墊腳石。

#### 八、文創產業、人文心靈建設暨幼兒教育面：

本區除有以臻成熟之農特產業，環視全國無任何地區，有如本區族群比例平均分配且融合共處已達數代，然本區人文薈萃之文創產業卻未如傳統優質產業被等量齊觀的發展，倘文創產業之重視對本區農特產品必有加乘效果外，亦帶動本區全面之經濟發展，然帶動此股風潮之發動機，唯圖書館是賴，其為學習與文化適切之場域，更是本區知識力與競爭力之象徵，本區圖書館係以提供完善資訊服務推行社會教育、全民教育與終身教育為宗旨，爰其技術執行面短期針對本館進行空間改造、設備升級外，突破空間之圍限向中央、市府積極爭取大梨山地區、大安溪地區分館(室)及其軟硬體設備，以利資源得以分項分區平均分配，另中長期整合社區、學校館際資源及合作，讓書閱讀業務非僅被動式推展，乃積極多面向、多階層發展；最後建立全區之e化圖書館，讓知識游任於居家及指尖之間，圖書館成為普及知識推動閱讀、人文心靈建設之關鍵因素；教育工作是百年大計，托育不僅為教育，更是社會福利之一環，鑒於少子化嚴重衝擊國內教育生態，幼兒園也不例外，本區幼兒園持續提昇幼兒教育的品質，加強教保員的專業知能，讓孩子有更好的學習環境，教保員用心、家長安心、孩子開心，是我們需努力的方向，爰營造民主開放溫馨有愛的學習空間、以主題式教學且融入生命教學與環保教育，建立本區幼兒園教學特色，共同營造具地域性之教學風貌；充實優質軟硬體設備、讓幼兒親近藝術與人文及建立與社區結合的幼兒園，以多元發展的理念培育孩子『自信、自主；關心、合作；探索、創造』之願景。

## 參、結語

建堂自從上任以來，一直思索和平將何去何從，吾人之當選並非偶然，乃是上帝(上天)命定、揀選，檢討過去、實踏今日及展望未來，將更加努力於任期內領導與督促區政團隊，以博愛、積極、效率為目標並朝務實、創新的方向建設大和平，本是全體區民所期待之願景，持續要求本所團隊秉持著群策群力之精神，展現團隊的學習力、執行力與競爭力，以建設美好的家園。

宋明理學張載言：「為天地立心，為生民立命，為往聖繼絕學，為萬世開太平。」，既然區民交付建堂重任，期待再現和平風華，回顧前輩辛勞耕耘奠基之穩固基礎，佇立在美好的基礎上，必以膺中之藍圖義無反顧向著標竿直跑，達到『立足和平、縱橫臺中、放眼全國』之目標，為全面均衡、長遠性發展，開創昌隆、和樂之新局面。

有幸與各位代表前輩在同一時期、同一線上為民服務，也感謝給予我們的支持，對於地方建設自當竭盡所能，惟非一己之力所能成就，除公所同仁努力以赴外，誠盼各位代表，繼續給予指教與鼓勵，相信在良好的氛圍下，一起完成區民託付我們的責任與期許。

最後，敬祝蘇主席、羅副主席及各位代表女士、先生，身體健康喜樂平安！大會圓滿成功，謝謝大家。