

和平區區長施政報告

蘇主席、羅副座及各位代表女士、先生、宋秘書、本所王秘書及各課室主管大家好！

今天是 貴會第一屆第 2 次定期大會開議，建堂與王秘書及一級主管蒞臨 貴會報告本所今年回歸公法人後推動區政工作的執行實況，期盼各位代表前輩指教並感謝區政之推動給予高度之支持與協助，祈使區政工作之推展運行更臻落實、更具效率。

壹、前言

承接本區(鄉)歷任前輩於主客觀貧脊環境下，排除各種困境的挑戰戮力從公，留下美好的根基，以這樣的精神及智慧來處置各面向區政的工作，本年度是邊建立制度邊推動區政公務磨合期的一年，爰無論對市府數次的和平專案或者對內的組織改造、精簡，無非是要在有限的資源下達到公益效率的最大化，對建堂暨本所團隊是一項艱辛的使命及挑戰，然而秉持前輩留給我們的行政典範，不畏艱辛、不分族群合作無間一步一腳印築夢踏實執行區務，進而開創「新興金鑽、風華再現」之大和平！

貳、重要施政工作

率本所一級主管列席會議，也非常榮幸代表區政團隊，向各位代表逐一報告重要施政工作，尚請不吝指教。

一、財政面：

按地方制度法之規定，本區自治事項並不包括稅捐及公共債務，且自

治財源由直轄市政府依本區自治事項及改制前三年稅課收入平均數予以設算補助，前述相關補助之項目、程序、方式及其他事項由臺中市政府洽商本區定之，顯然，本區雖已自治，卻因法制面配套不周延，致財政未能完全獨立，在無前例可循情況下，政策執行上面臨捉襟見肘的困境。

建堂上任以來歷經 10 餘個月積極與臺中市政府爭取，林市長佳龍及林副市長陵三於「和平專案」中洽商允諾臺中市政府補助本區之 105 年度歲入預算數(含改制前三年稅課收入及回歸納編等一般性補助收入)為新台幣 2 億 4 千 695 萬 6 千元，較 104 年度增加新台幣 1 千 720 萬 7592 元。

另民國 99 年因應縣市合併之改制，原和平鄉庫賸餘款繳庫數為新台幣 1 億 4,979 萬 6,485 元，其中應付歲出保留款為新台幣 9,751 萬 3,740 元，於合併後由市庫代為支付，實際繳庫數為新台幣 5,228 萬,2,745 元，亦由林市長佳龍及林副市長陵三於「和平專案」中允諾實際繳庫數(新台幣 5,228 萬,2,745 元)分四年以補助方式編列預算歸還，105 年度已納編新台幣 1500 萬元於歲入預算中。

綜上，105 年度本區由臺中市政府補助之歲入預算數為新台幣 2 億 6 千 195 萬 6 千元，較 104 年度共增加新台幣 3 千 220 萬 7592 元 (詳如下表)。建堂以為制度雖尚不完善，障礙處處可見，但心中秉持本區的尊嚴及韌性不畏艱辛，在與市府既競爭又合作之關係模式下，必會為謀求本區最大之利益而努力。除此之外，鑒於本區財政在不具彈性之窘境下，以『節流』思考模式執行，力行財政收支平衡，並積極拜會中央國會、部會及轄屬台電、參山風景區管理處、林務局、雪霸國家公園及太魯閣國家公園等機關，開闢多面向『開源』之途徑，期能獲得支持，挹注更多建設經費，為本區建構更完備規模之軟、硬體設施。

年度	改制前三年稅課 收入平均數(一 般性補助收入)	回歸納編補助收入			原鄉庫賸餘款 繳庫歸還(一 般性補助收 入)	共 計
		一般性	計畫型	共 計		
104	140,120,000	0	89,628,408 (含教育局 21,574,408)	89,628,408	0	229,748,408
105	145,337,000	99,619,000	2,000,000 (經發局)	101,619,000	15,000,000	261,956,000
增加	5,217,000			11,990,592	15,000,000	32,207,592

二、人事權：

本(104)年歷經數次和平專案及市政會議就人事自主權議題多次研商，然而法制暨體制之不周延雖業經本所與市府協議後，囿限依法行政之枷鎖，突破此枷鎖仍有一段長足努力的路徑要走雖艱辛為著本區之人事權建堂仍須不懈怠持續向中央國會建議修改相關法令得以讓法令解制另外現況下向市府爭取人事權最大化，以回應建堂「在地做主，族群共榮」之宣示。

三、建設面：

本區今年度公共工程建設，其項目、範圍包含「地方小型工程」、「水保及農路維護小型工程」、「簡易自來水設施改善工程」、「簡易自來水水質檢測」、「簡水系統輔導管理計畫」、「颱風災後復建工程」、「路燈維護」、「公園、綠地、行道樹管養」、「道路設施標誌標線」、「搶通搶險開口合約代辦費」、「排水路環境維護代辦費」、「谷關立體停車場修繕工程」、「原住民族部落特色道

路改善計畫」、「原住民族部落永續發展造景計畫」、「原住民族基本設施維持費」、「石岡壩及天輪壩以上水質水量工程經費」、「台電發電年度協助金建設經費」…等，經費來源皆由各機關撥補，經披星帶月奔走，及公所團隊同心戮力向臺中市政府、行政院原民會、經濟部水利署、及台灣電力公司等單位爭取下，上述業務皆賡續辦理中。

另依據地方制度法及相關法令，位於本區之重大建設，惟執行權屬為其他機關之權責範圍者，例如臺八線復建(目前交通部公路局已規劃3年10億加強臨37下線便道的安全性，盼先給居民一條安全的道路)；東崎路(中47)三叉坑至觀音橋拓寬工程(目前市府建設局已走完公聽會、協議價購及預算書審查程序，後續將進行工程發包)；松鶴部落文化園區建置(目前市府已檢送規劃報告予第三河川局進行大甲溪河川治理線退縮檢討，若奉三河局同意退縮，本案將請市府持續執行)；松茂部落危險戶遷建計畫(目前市府原住民族事務委員會已先就9戶危機戶發包建造組合屋工程，後續將進行安置作業及賡續辦理其他遷建事宜)…等，本所將持續密切關注，並配合各權責單位辦理。

四、土地行政面：

本區原住民保留地之管理及土地利用，為本所長期列為重要之工作事項之一，為保障原住民土地權益除加強宣導相關法令規定外，透過增劃編、更正編定方式拓充本區原住民保留地，確保原住民福祉，同時也強化本所員工為民服務的觀點，落實土地永續經營管理及保育利用並重之原則；經本所之建議中央原住民族委員會於104年3月13日函釋林業用地分流處理，據此原住民可於林業用地上辦理農育權設定登記及所有權移轉登記，此外，積極爭取八十四年土地清查原住民保留地案合法放租，本所並於本年104年8月17日召開六都之原住民區首長會議將84年土地清查案比照75、76年辦理放

租予現況耕作使用之非原住民之議案提會中討論，倘相關法規無法與時俱進，將串聯其他原鄉、民代及仕紳之力促請中央主管機關修法，以落實主動釐正及受理申租還權於民。

五、產業觀光暨發展面：

本區的觀光及產業發展係由各級政府機關及民間團體共同營造及推行，如何整合資源做最有效之利用，乃為共同應有的共識，也是未來重要的課題，本區擁有豐富自然資源及農特產品，各地區亦具有不同特色之在地產業，爰本所已於9月1日進行組織整併、再造，成立單獨專責課室(產業觀光課)，俾對內、對外處理及推展本區主要經濟動脈之產業事務；**大梨山地區**積極向參山國家風景區管理處及退輔會建議於梨山、福壽山地區閒置公有地廣植紅楓、槭樹及紫藤，除可紓解武陵農場觀光超標之流量，進而實質帶動大梨山地區整體觀光產業。另外，積極籌劃梨山茶產地證明標章相關事宜，讓享譽國際之在地茶葉得以正名，並照顧在地農民。**大甲溪地區**積極爭取規劃興建原住民文化體驗園區；另外，配合參山國家風景區管理處及臺中市政府觀光旅遊局於谷關地區辦理溫泉產業行銷活動。再者，於谷關地區辦理「和平盛柿、盟約五葉松 2015 和平區觀光季暨產業文化體驗活動」。已於 104 年 11 月 3 日與和平區農會研商有關裡冷至松鶴休閒農業區規劃事宜。**大安溪地區**積極研議透過公共造產之方式建立雪山牛樟專區暨森林遊憩區，達成社區、公所暨全國國民參贏之局面，已於 11 年 11 月 4 日辦理土地現勘；積極爭取甜柿專區設置事宜。

六、民政工作面：

民政、社政業務一體性，整合為專責課室推展屬性相當之業務，提升便民服務及行政效率，俾利保障弱勢團體，爭取辦理各項社會福利，為民謀

福祉以達到最大之效能；為提升為民服務品質，辦理 104 年 8 月辦理基層幹部參訪地方重大建設活動，俾瞭解區政建設，協助推行政令，藉以增廣見聞、充分意見交流，落實施政目標；此外，民防業務為建構社區安全最直接、有效之工作項目，持續輔導各里成立 里守望相助隊並協助區里治安之維護並配合內政部消防署辦理「緊急、災害通報專用無線電通訊系統第 2 階段建置計畫」，於 104 年 9 月 4 日完成驗收工作，更提昇本區里長、本所防災中心、派出所、消防隊等機關之相互聯繫，加強防災準備成立災害應變中心，並規劃防災、救災、急難收容所外，更積極爭取經費補助，致防災準備與設施建置得以完備、區民生命財產得以保障；宗教殯葬業務輔導各宗教、團體推行業務，配合市府積極輔導本區梨山地區 12 座廟宇(寺廟)合法化作業，另有關自達線第十、十一公墓土地已不敷使用案，依舊墓更新方案辦理四場部落說明會，取得居民及里長共識並辦理規劃整修公墓週邊損害部分及籌備計畫興建新納骨塔，提報市府審核轉內政部辦理；社會福利業務配合市府辦理全國首創「托育一條龍」涵蓋幼兒園、托嬰中心、居家托育與弱勢家庭育兒津貼，以達家長、幼教界、保母三贏局面及補助銀髮族假牙補助、愛心巴士關懷老人復健乘車服務擴大計畫等；社區發展業務定期拜訪各社區發展協會，與協會幹部研商相關有利協會發展之要件與動力，以利會務執行並輔導社區協會申請相關補助經費，達成模範社區發展所呈現之藍圖，締造優質安全之社區環境。

七、衛生環境面：

「好山、好水、好氣候」乃是創造大和平優質產業之基石，惟另須輔以區容整頓、道路綠美化營造生活環境品質，才為永續經營本區產業之正途。本區清潔隊乃為環境清潔把關之最後防線及基層執行者，然回歸納編公所後，執行例行性業務量未顯減少，人力卻縮編嚴重不足，建堂自上任後鑒於環境清潔之重要性且不能因人力不足致使業務停滯，積極拜會市府環保局，針對短

期嚴重人力不足之問題協商得以立即解決，另逕行清潔隊組織編制及行政人力調整計畫，藉由組織改造、調整業務才得以推展遂行，今年本所函報市府「和平區清潔隊人力車輛機具廢棄物處理費補助計畫暨大梨山地區自辦廢棄物清除及轉運計畫」請市府補助，經市府環保局追加預算補助本所 104 年僱工費 500 萬元（23 人×5 個月）、機具車輛費 1,520 萬元（自辦轉運車輛機具 5 部）、廢棄物處理費 320 萬元，合計 2,340 萬元，連同回歸納編預算 2,426 萬元，104 年共補助本所清潔隊經費 4,766 萬元，然此補助僅解一時燃眉之急，建堂不以此為滿足，建議原「回歸納編」應每年常態編列，並應以一般性補助為之，且對不足部分應予編足，經多次「和平專案」與市長、副市長及各局處會首長研商，原核定 105 年清潔隊補助經費 3626 萬元，不足 824 萬元清潔隊營運費用部分，終獲市長承諾，指示林副市長邀集相關局處研商於 105 年補足，至此清潔隊組織編制及行政人力之調整稍俱完備；再者，審視清潔機具及車輛大部分老舊甚至已逾報廢年限，本區山多路崎，清運路線綿長，老舊車輛機具，除效率未顯，亦易危及隊員之生命安全，爰更新機具及車輛乃另一須重視之課題，預定於 105 年研提計畫向中央環保及相關機關申請補助；其餘如隊本部辦公室及梨山備勤室用地撥用計畫、增設梨山分隊計畫及設置本區之資源回收場係為賡續重大之計畫亟需積極完成，目前已進行用地評估，乃為打造『大和平產業優質、環境品質舒適、乾淨』新氛圍之墊腳石。

八、文創產業、人文心靈建設暨幼兒教育面：

基於文創產業與觀光傳統產業，互為加乘效果之故，圖書館暨部落圖書資訊站舉凡閱讀起步走(環山梨山)、百師入學(梨山)；暑期在地學子多元藝術營、母語研習營、遨遊世界研習營(大甲溪線)；部落傳統運動會、逍遙部落電影院(大安溪線)及電腦研習營等舉辦 20 幾項靜、動態文藝活動；另與本區文化藝術工坊連結相關大專院校社團互為交流、與轄內學校共同舉辦

親子講座，無非是要行銷彰顯圖書館藝文暨文化推廣之功效，讓圖書館成為文藝交流暨資源整合之平台，進而提升本區閱讀風氣，帶動本區觀光旅遊、文創藝術、在地文化相關產業結合行銷之金鑽亮點，惟，建堂積極向聯聚建設爭取企業回饋興建圖書館乙案，功敗垂成、不勝唏噓，覓地建構新館成為未來圖書館重要業務之一，讓本區豐富之人文薈萃資源，得以有完備的典藏場域，成為普及知識推動閱讀、人文心靈建設之關鍵因素；教育工作是百年大計，托育不僅為教育，更是社會福利之一環，鑒於少子化嚴重衝擊國內教育生態，幼兒園也不例外，然而「六歲定一生」的教育學理，更凸顯幼兒教育重要性，更甚往後不同的教育階段，本區幼兒園鑑於幼兒人格、品行模塑階段，造就、影響未來一生之發展，基此，持續提昇幼兒教育的品質，加強教保員的專業知能，讓孩子有更好的學習環境，教保員用心、家長安心、孩子開心，是我們需努力的方向，爰營造民主開放溫馨有愛的學習空間，持續增設軟、硬體設施為幼兒園刻不容緩重要工作之一，今年園長因變請長假，在兩位組長及幼兒園同仁仍恪遵職守下，讓幼兒優質教育暨行政業務持續進行，幼兒學童之受教權絲毫未受影響，讓多元發展的理念培育孩子『自信、自主；關心、合作；探索、創造』之願景逐步實踐中。

參、結語

建堂自從上任已過一年，從完全沒有相關行政程序經驗的背景，經過一年的磨練，愈來愈明瞭所應為與所不應為之分際。以博愛、積極、效率為目標並朝務實、創新的方向建設大和平的熱忱持續守住，未被大環境待突破、亟需解決的現實問題所澆熄，這般的現況問題反而猶如馬刺般砥礪建堂，成為最佳的原動力。因為建堂生於此、長與此、甚而終於此，熱愛這塊土地，也更因為全體區民所期待託付之願景，讓建堂不敢有任何一絲對公務有怠慢的心態。所以持續要求本所團隊秉持著群策群力之精神，展現團隊的學習力、執行力與競爭力，以建設全面均衡、長遠性發展，開創昌隆、和樂美好的家園

為其終極目標。

也感謝各位代表前輩給予我們的支持，誠盼各位代表，繼續給予指教與鼓勵，相信有良好的氛圍下，一起完成區民託付我們的責任與期許。

最後，敬祝蘇主席、羅副主席及各位代表女士、先生，身體健康喜樂平安！大會圓滿成功，謝謝大家。